



A. Brunner



S. Benko



A. Brunner



L. Boccaccio

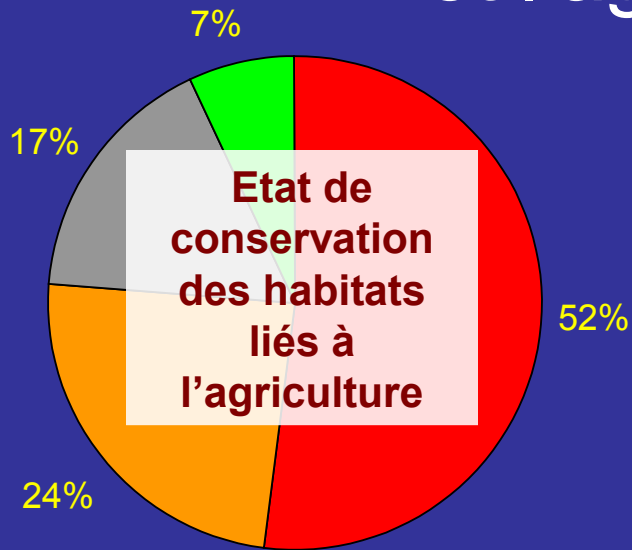


Proposition pour une nouvelle Politique Agricole Commune et européenne Un test pour la nouvelle PAC

Trees Robijns, BirdLife Europe représentant:



Des problèmes sérieux sont devant nous – et l'agriculture est au cœur!

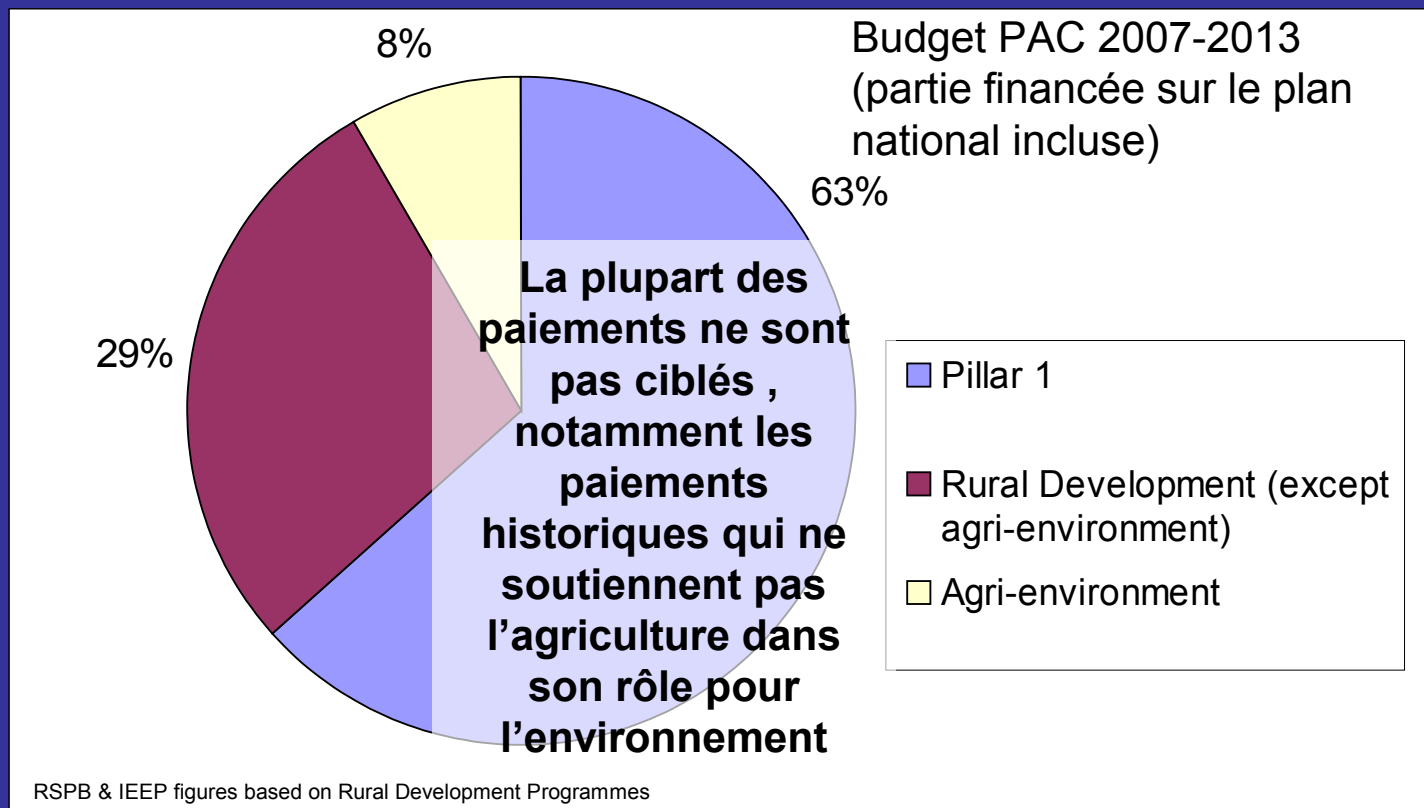


Commission Européenne
2009



La PAC d'aujourd'hui ne fonctionne pas

La PAC fait partie du titre 2 du budget européen
"Préservation et gestion des ressources naturelles"



On a toujours
besoin de la
PAC

...

mais d'une
PAC
différente!



Budget public pour des biens publics



Non-rivalité et non-exclusion

- Biodiversité et ressources naturelles
- Quantité et qualité de l'eau
- Climat (CO₂)
- Prévention risques naturels
- Paysages agréables



Pas fournis par le marché

- Payer les agriculteurs pour fournir les biens publics
- Sans détruire la base des biens publiques



Certains types d'agriculture fournissent plus de biens publics

- **Systemes à haute valeur naturelle**, p.ex. l'élevage extensif et l'agriculture mixte (risque d'abandon ou d'intensification)
- **Agriculture bio**: idée plus globale de la gestion, définition légale par l'UE, certifiée

Problème: ces systèmes ne survivent pas seuls et ne peuvent pas entrer en compétition avec l'agriculture intensive et plutôt non-durable qui externalise les frais pour l'environnement



L. Boccaccio



L. Boccaccio

Objectifs de la politique

- Soutenir une production d'agriculture de long terme en protégeant les ressources naturelles et les services des écosystèmes
- Réduire notre dépendance aux carburants fossiles et construire une résistance pour nous préparer au changement climatique
- Créer des conditions qui aident à fournir de la nourriture (saine, de haute qualité, etc.)
- Protéger et restaurer la biodiversité
- Conserver les ressources génétiques dans l'agriculture
- Restauration la qualité de nos écosystèmes aquatiques
- Contribuer à l'adaptation et à l'atténuation du changement climatique
- Maintenir le patrimoine historique et les paysages culturels
- Maintenir la vitalité socio-économique des endroits ruraux s'ils fournissent aussi des fonctions pour les biens publics
- Connecter les producteurs avec les consommateurs
- Améliorer la situation pour les animaux

Principes de la politique

- Contractuelle
- Ciblée
- Programmatrice
- Approche stratégique
- Prioritaire : l'argent européen pour des biens européens
- Principe de la partenariat (consultation)
- Responsable
- Budget
- Monitoring et évaluation
- Un système dynamique et efficace
- Cohérente
- Transparente
- Sans effets négatifs sur des pays tiers

Base légale = principe pollueur-payeur

- Pas de paiements pour respecter la loi, mais une précondition pour accéder à l'argent
- Conditionnalité est un bon début MAIS besoin d'ajouter encore, p.ex.:
 - Directive sur l'eau
 - Directive future sur le sol
 - Législation sur les pesticides
 - Protection stricte des prairies semi-naturelles
 - Protection stricte des éléments de paysage
 - Bilan des éléments nutritifs



Dispositif de durabilité – Dispositif de base

- Soutien aux agriculteurs qui s'engagent aux **bonnes pratiques fondées**
- **Soutiens pour la transition verte**
- Montant unique et découplé de la production (avec un plafond UE)

Conditions principales:

- 10% de la territoire agricole gérée comme territoire de priorité environnementale
- Rotation des cultures agro-écologique sur les terres cultivables
- Densité de bétail en proportion avec la productivité et la disponibilité des prairies
- Pratiques pour améliorer et conserver le sol



L. Boccaccio



C. Gomersall RSPB-images.com

Plus de soutien aux systèmes qui fournissent beaucoup plus de biens publics

Des paiements complémentaires (Top up) en plus du *dispositif de durabilité*

Paiements découplés

Agriculture Bio

- Avec la base légale de l'UE
- Paiements différentiels se basant sur de grandes types de cultures

Systèmes de Haute Valeur Naturelle

- Identifiés par les Etats Membres (conseil et autorisation de L'UE)
- Paiements basées sur des critères à la base de la ferme (pas de zones!)

Haute Valeur Naturelle – un cas spécial



CAP reform 2013

last chance to stop the decline of Europe's
High Nature Value farming?



Les mesures agro-environnementales

- Pour résoudre des problèmes spécifiques (versus des problèmes généraux qui devront être résolus par législation ou le dispositif de base)
- Cout supplémentaire + perte de revenu
- Paiements pour des investissements non-productifs



RSPB images



Mesures de compensation (Natura 2000 et Directive sur l'eau)

- Plans de gestion pour les sites Natura 2000 et les bassins de rivière
- Réduction des différences liées aux demandes supplémentaires ou aux restrictions spatiales



RSPB images

Des mesures de soutien en faveur de la gestion durable et du développement rurale

Seulement si les mesures fournissent aussi des biens publics (ou aident à les fournir)

- Services publics p.ex. avis, monitoring, système d'alerte
- Investissement durable
- Aide pour des instruments de planification
- Coopération des agriculteurs
- Marketing des produits bio ou HVN
- Soutien pour des communautés rurales où la disparition des villages cause aussi des problèmes environnementaux

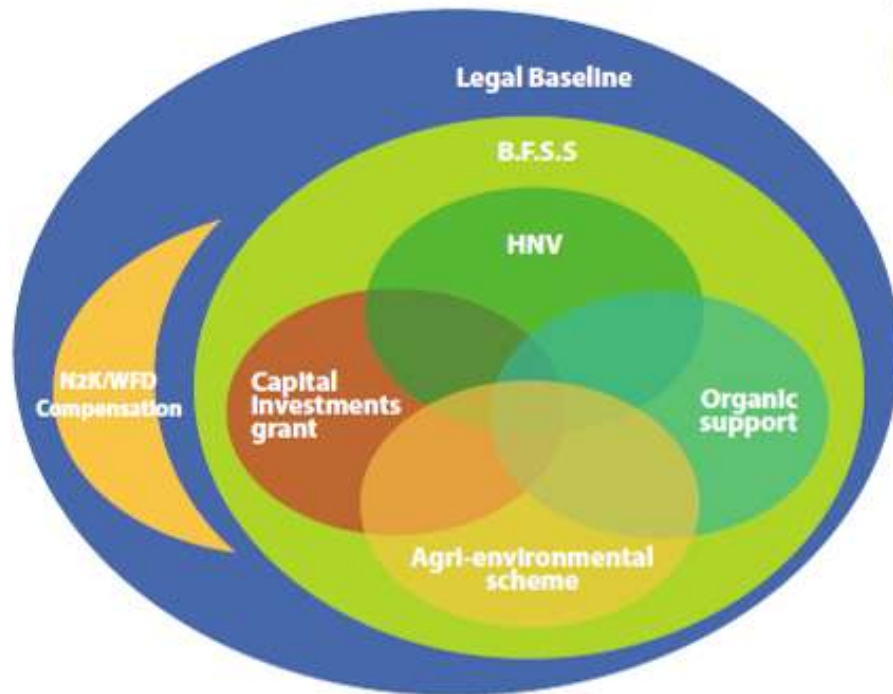


A. Brunner



E. Vukelic





Legend:

- Blue:** Non compensated - Respect of legislation
- Green:** Decouples payments
- Orange:** (Agri-environment; NZK/WFD);
Compensatory payments - Income foregone
- Red:** Investment grants
- Purple:** Other tools not involving directly payments to farmers.

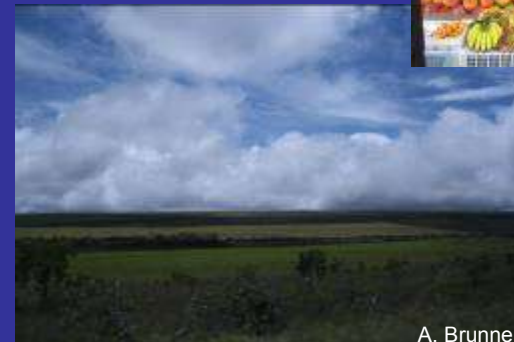
- B.F.S.S.:** Basic farm sustainability scheme
- S.F.L.M.:** Support measures for sustainable farming and land management
- M.P.&C:** Support for management planning and cooperation
- S.R.C.:** Support for rural communities threatened by abandonment



Delivery of Public Goods to society

La PAC ne peut pas résoudre tout

- Politique de consommation
- Législation environnementale
- Impôts (l'eau, etc.)
- Planning du territoire
- La commerce doit incorporer des problèmes environnementales
- Politique de l'énergie



Evaluation de la communication

- Greening ou greenwash?
 - + 1^{er} pilier avec component obligatoire vert (budget, paquet vs menu, etc?)
 - + Directive sur l'eau (mise en œuvre?)
 - + HVN (zone?)
 - + Bio (plus que qualité?)
 - + Natura 2000 (gestion?)
 - Mesures Agro-environnementales ?
 - Nouvelles mesures en 1^{er} pilier + innovation en 2^e pilier?

Le processus

- Discussion et Communication
- Consultation sur l'évaluation d'impact (25 janvier)
 - Scenarios de la politique
 - Impacts
 - Monitoring et évaluation
- Proposition législative (Mi 2011)
- En parallèle: Communication sur le budget (Mi 2011)
- BUT: nouvelle PAC en 2014

» Après: CODECISION

Les joueurs

- La commission:
 - Discussion
 - Communication
 - Evaluation d'impact
 - Consultation
 - Proposition législative
- Le Parlement Européen:
 - Rapport Lyon
 - Proposition législative
- Les états membres:
 - Alliance (Germano-Franco; pays de CEE)
 - Proposition législative
 - BUDGET

Merci pour votre attention!

